

Дело № 2А-852/16

РЕШЕНИЕ  
именем Российской Федерации

г. Новокузнецк

10 октября 2016 года

Куйбышевский районный суд г. Новокузнецка Кемеровской области в составе председательствующего судьи Рябцевой Л.В., при секретаре Семеновой А.И., рассмотрев в судебном заседании административное дело по иску ООО «Эксклюзивные продукты» к Управлению ветеринарии Кемеровской области, Главному государственному ветеринарному инспектору Управления ветеринарии Кемеровской области Кучеренко Артему Викторовичу об оспаривании предписания должностного лица,

## УСТАНОВИЛ:

ООО «Эксклюзивные продукты» в лице Генерального директора Васильева М.А. обратилось в суд с административным иском к Управлению ветеринарии Кемеровской области, Главному государственному ветеринарному инспектору Управления ветеринарии Кемеровской области Кучеренко А.В. оспаривании его предписания, в котором просит признать незаконным Предписание Главного государственного ветеринарного инспектора Управления ветеринарии Кемеровской области Кучеренко А.В. № 297 от 30.12.2015 г. об устранении выявленных нарушений норм законодательства в области ветеринарии (в части пункт № 3), мотивируя тем, что указанное Предписание было выдано по результатам проверки исполнения предприятием требований Предписания № 216, выданного 25.08.2015 г., проведенной на основании приказа начальника Управления ветеринарии КО № 297 от 04.12.2015 г. В результате этой проверки выявлено, что пункт 3 Предписания № 216 от 25.08.2015 г. в установленный срок не выполнен, а именно, предприятием не организован контроль и учет поступающих на предприятие по переработке ООО «Эксклюзивные продукты» и отгружаемых им в торговую сеть г. Новокузнецка сырья и готовой продукции, безопасной в ветеринарном и санитарном отношении, чем нарушены положения Закона РФ «О ветеринарии» (ст. ст. 2.3, 15, 18), и Правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утв. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ (Минсельхоз России) № 281 от 17.07.2014 г. (Приложение « 1»). Данное Предписание было выдано предприятию в связи с невыполнением аналогичного п. 3 Предписания должностного лица № 216 от 25.08.2015 г. в установленный срок. Считает п. 3 оспариваемого Предписания незаконным, поскольку из его содержания невозможно определить что конкретно нарушает предприятие по учету и контролю сырья и готовой продукции, который ведется на предприятии, и какие именно положения закона нарушены тем самым, тем более, что указанные в Предписании № 297 Правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов, утв. Приказом Минсельхоз России № 281 от 17.07.2014 г. на момент выдачи этого Предписания № 216 не действовали, так как указанный Приказ вступил в действие только с 01.09.2015 г. Кроме того, согласно ст. 10 п. 21 ФЗ № 294-ФЗ предметом проверки об устранении выявленных нарушений законодательства может быть только исполнение требований выданного Предписания. Однако, общий характер выданного предприятию Предписания должностного лица, в котором нет конкретных указаний на допущенные им нарушения законодательства и мероприятия по их устранению, дают основания должностному лицу проводить постоянные внеплановые проверки, что является незаконным, и нарушает права предприятия.

В судебное заседание представитель административного истца – адвокат Левашова Л.М., действующая на основании ордера, требования предприятия поддержала, считая их законными и обоснованными. Суду пояснила, что ООО «Эксклюзивные продукты» по

закону не обязано сопровождать свою продукцию ветеринарными сопроводительными документами, поскольку мясо-сырье, поступающее на предприятие, и которое оно реализует и перерабатывает, уже имеет ветеринарные сопроводительные документы, оформленные поставщиками, и, кроме этого, на продукцию, переработанную из этого сырья предприятием, ветеринарные сопроводительные документы по закону не требуются и потому, что данная продукция предприятия поступает на реализацию в сеть ресторанов и магазинов самого предприятия, т.е. для личного потребления.

Административный ответчик по делу - Главный государственный ветеринарный инспектор Управления ветеринарии Кемеровской области Кучеренко А.В. в судебном заседании просил в удовлетворении административных требований ООО «Эксклюзивные продукты» отказать, поскольку оспариваемое им Предписание № 297, выданное им 30.12.2015 г., является законным (в том числе, и в части указания на необходимость исполнения предприятием п. 3 Предписания). Пояснил, что это Предписание было выдано истцу по результатам проверки исполнения им требований Предписания № 216 от 25.08.2015 г., которая проведена в соответствии с действующим законодательством, в частности, на основании распоряжения начальника Управления ветеринарии по КО, и после установленных сроков исполнения требований Предписания. В связи с тем, что в ходе такой проверки было выявлено, что предприятием не были устранены нарушения, указанные в п. 3 Предписания № 216, а именно, предприятие не организовало в установленный срок контроль и учет поступающего на предприятие по переработке сырья и готовой продукции и отгружаемого им сырья и готовой продукции, предприятию было выдано оспариваемое Предписание, согласно п. 3 которого предприятие было обязано выполнить указанное выше требование, которое является конкретным, в Предписании № 297 указаны нормы действующего законодательства в области ветеринарии, которые нарушаются предприятием при его невыполнении. Утверждает, что ООО «Эксклюзивные продукты», которые занимаются реализацией и переработкой мясо-сырья и готовой продукции в силу Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утв. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ (Минсельхоз России) № 281 от 17.07.2014 г. (Приложение « 1) обязано организовать контроль и учет поступающих на данное предприятие по переработке и отгружаемых им в торговую сеть г. Новокузнецка мясо-сырья и готовой продукции, безопасной в ветеринарном и санитарном отношении с целью сопровождения приемки и мясо-сырья и готовой продукции, которые им реализуются, ветеринарными документами ветеринарных служб любой формы собственности (частные (с учетом аттестации врачей), государственные), услугами которых обязано пользоваться данное предприятие на договорной основе с целью обеспечения безопасности здоровья населения. Однако, на момент проверки в декабре 2015 года предприятием не были представлены ни договоры, никакие другие документы, подтверждающие выполнение предприятием установленной законом обязанности по организации контроля и учету поступающего на предприятие по переработке сырья и готовой продукции и отгружаемого им сырья и готовой продукции, за что предприятие было привлечено к административной ответственности по ст. 19.5 ч.8 КоАП РФ.

Представитель административного ответчика по делу (Управление ветеринарии КО) – Кузенова Н.Н. в судебном заседании возражала против требований, заявленных ООО «Эксклюзивные продукты», полагая, что в п. 3 оспариваемого Предписания № 297 содержится законное требование наряду с тем, которое содержится в п. 3 Предписания № 216, пояснив, что гл. гос. ветеринарный инспектор Кучеренко А.В. при проведении проверки предприятия действовал в строгом соответствии с законом, им было выдано истцу законное Предписание № 297, поскольку на данном предприятии отсутствовал и отсутствует контроль и учет поступающего на предприятие по переработке и отгружаемого им мясо-сырья и готовой продукции, что может повлечь серьезные последствия в виде отравлений и заболеваний населения. Просит отказать в

удовлетворении заявленных требований, и отменить принятые по делу меры предварительной защиты.

Суд, выслушав стороны по делу, и, изучив его письменные материалы, считает, что требования административного истца не подлежат удовлетворению.

Согласно ст. 10 п. 21 ФЗ Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в случае, если основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, предметом такой проверки может являться только исполнение выданного органом государственного контроля (надзора) и (или) органом муниципального контроля предписания.

Судом установлено, что 25.08.2015 г. ООО «Эксклюзивны продукты» гл. гос. ветеринарным инспектором Управления КО Кучеренко А.В. выдано предписание об устранении выявленных нарушений норм законодательства в области ветеринарии № 216, согласно которого в срок до 25.12.2015 г. данное предприятие обязано было организовать контроль и учет поступающих и отгружаемых сырья и готовой продукции, безопасной в ветеринарном и санитарном отношении, а также обеспечить соблюдение требований ветеринарных правил при производстве, переработке, хранении и реализации продуктов животноводства на всех производственных участках и объектах предприятия (л.д. 6,7).

Приказом и.о. начальника Управления ветеринарии КО № 297 от 04.12.2015 г. на предмет исполнения предприятием требований указанного Предписания была назначена внеплановая проверка, проведение которой установлено в период 28- 30 декабря 2015 года (л.д. 8,9), которая была проведена гл. гос. ветеринарным инспектором Управления ветеринарии КО Кучеренко А.В. по результатам которой составлен акт № 297 от 28.12.2015 г., из которого следует, что в результате проведенной проверки выявлено невыполнение п. 3 Требования № 216 от 25.08.2015 г. в части: неорганизован контроль и учет поступающих на предприятие по переработке (ООО «Эксклюзивные продукты») и отгружаемых в торговую сеть г. Новокузнецка сырья и готовой продукции, безопасной в ветеринарном и санитарном отношении, чем нарушены положения Закона РФ от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (ст. ст. 2.3, 15, 18), и Приказа Минсельхоз России № 281 от 17.07.2014 г. (п.п. 1, 2, 3, 5 Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов (Приложение № 1) (л.д. 10, 11).

В связи с тем, что указанные нарушения ветеринарного законодательства, выявленные на предприятии ООО «Эксклюзивные продукты», не были им устранены в установленный в Предписании № 216 срок (до 25.12.2015 г.), 30.12.2015 г. данному предприятию проверяющим должностным лицом Кучеренко А.В. вновь было выдано Предписание № 297 от 30.12.2015 г., в п. 3 которого содержится требование об организации на предприятии в срок до 01.03.2016 г. контроля и учета поступающего на данное перерабатывающее предприятие и отгружаемое им в торговую сеть г. Новокузнецка сырья и готовой продукции, безопасной в ветеринарном и санитарном отношении, поскольку отсутствие такого контроля и учета является нарушением положений Закона РФ от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (ст. ст. 2.3, 15, 18), и Приказа Минсельхоз России № 281 от 17.07.2014 г. (п.п. 1, 2, 3, 5 Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов (Приложение № 1) (л.д. 13).

ООО «Эксклюзивные продукты» в установленный законом срок и в установленном порядке, оспаривая законность указанного пункта Предписания № 297, обратилось в суд с административным иском.

Согласно ст. 218 ч. 1 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа

удовлетворении заявленных требований, и отменить принятые по делу меры предварительной защиты.

Суд, выслушав стороны по делу, и, изучив его письменные материалы, считает, что требования административного истца не подлежат удовлетворению.

Согласно ст. 10 п. 21 ФЗ Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в случае, если основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, предметом такой проверки может являться только исполнение выданного органом государственного контроля (надзора) и (или) органом муниципального контроля предписания.

Судом установлено, что 25.08.2015 г. ООО «Эксклюзивны продукты» гл. гос. ветеринарным инспектором Управления КО Кучеренко А.В. выдано предписание об устранении выявленных нарушений норм законодательства в области ветеринарии № 216, согласно которого в срок до 25.12.2015 г. данное предприятие обязано было организовать контроль и учет поступающих и отгружаемых сырья и готовой продукции, безопасной в ветеринарном и санитарном отношении, а также обеспечить соблюдение требований ветеринарных правил при производстве, переработке, хранении и реализации продуктов животноводства на всех производственных участках и объектах предприятия (л.д. 6,7).

Приказом и.о. начальника Управления ветеринарии КО № 297 от 04.12.2015 г. на предмет исполнения предприятием требований указанного Предписания была назначена внеплановая проверка, проведение которой установлено в период 28- 30 декабря 2015 года (л.д. 8,9), которая была проведена гл. гос. ветеринарным инспектором Управления ветеринарии КО Кучеренко А.В. по результатам которой составлен акт № 297 от 28.12.2015 г., из которого следует, что в результате проведенной проверки выявлено невыполнение п. 3 Требования № 216 от 25.08.2015 г. в части: неорганизован контроль и учет поступающих на предприятие по переработке (ООО «Эксклюзивные продукты») и отгружаемых в торговую сеть г. Новокузнецка сырья и готовой продукции, безопасной в ветеринарном и санитарном отношении, чем нарушены положения Закона РФ от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (ст. ст. 2.3, 15, 18), и Приказа Минсельхоз России № 281 от 17.07.2014 г. (п.п. 1, 2, 3, 5 Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов (Приложение № 1) (л.д. 10, 11).

В связи с тем, что указанные нарушения ветеринарного законодательства, выявленные на предприятии ООО «Эксклюзивные продукты», не были им устранены в установленный в Предписании № 216 срок (до 25.12.2015 г.), 30.12.2015 г. данному предприятию проверяющим должностным лицом Кучеренко А.В. вновь было выдано Предписание № 297 от 30.12.2015 г., в п. 3 которого содержится требование об организации на предприятии в срок до 01.03.2016 г. контроля и учета поступающего на данное перерабатывающее предприятие и отгружаемое им в торговую сеть г. Новокузнецка сырья и готовой продукции, безопасной в ветеринарном и санитарном отношении, поскольку отсутствие такого контроля и учета является нарушением положений Закона РФ от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (ст. ст. 2.3, 15, 18), и Приказа Минсельхоз России № 281 от 17.07.2014 г. (п.п. 1, 2, 3, 5 Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов (Приложение № 1) (л.д. 13).

ООО «Эксклюзивные продукты» в установленный законом срок и в установленном порядке, оспаривая законность указанного пункта Предписания № 297, обратилось в суд с административным иском.

Согласно ст. 218 ч. 1 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа

государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод, реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Согласно ст. 2.3 ч. 1 Закона РФ от 14.05.1993 N 4979-1 «О ветеринарии» Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), утверждается федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии в отношении товаров, содержащихся в перечне подконтрольных товаров, утвержденном актом, составляющим право Евразийского экономического союза.

Согласно ч. 5 настоящей статьи аттестованные специалисты, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, могут проводить оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары из перечня, утвержденного федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии.

В части 6 статьи установлено, что уполномоченные лица организаций, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии: ... на продукцию животного происхождения, подвергнутую тепловой или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в ней патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и (или) упакованную в потребительскую или транспортную упаковку, исключающую ее контакт с внешней средой, из перечня, утвержденного федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии, при условии, если такая продукция или сырье, из которого она изготовлена, прошли установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности.

В соответствии со ст. 15 закона продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории.

Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований.

Согласно ст. 18 закона

Ответственность за здоровье, содержание и использование животных несут владельцы, а за выпуск безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства - производители этих продуктов.

Владельцы животных и производители продуктов животноводства обязаны: осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных и безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, содержать в надлежащем состоянии

животноводческие помещения и сооружения для хранения кормов и переработки продуктов животноводства, не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства;

соблюдать зооигиенические и ветеринарно-санитарные требования при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства;

предоставлять специалистам в области ветеринарии по их требованию животных для осмотра, немедленно извещать указанных специалистов о всех случаях внезапного падежа или одновременного массового заболевания животных, а также об их необычном поведении;

до прибытия специалистов в области ветеринарии принять меры по изоляции животных, подозреваемых в заболевании;

соблюдать установленные ветеринарно-санитарные правила перевозки и убой животных, переработки, хранения и реализации продуктов животноводства;

выполнять указания специалистов в области ветеринарии о проведении мероприятий по профилактике болезней животных и борьбе с этими болезнями.

В соответствии с п. 1 Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде, утв. Приказ Минсельхоза России от 17.07.2014 N 281 (ред. от 18.12.2015) (Зарегистрировано в Минюсте России 18.07.2014 N 33161) настоящие Правила разработаны в целях обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности подконтрольной продукции и животных, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее - подконтрольные товары), подтверждения ветеринарного благополучия территорий мест производства подконтрольных товаров по заразным болезням животных, в том числе болезням, общим для человека и животных, и обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров при перемещении их по территории Российской Федерации и устанавливают порядок организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в Российской Федерации.

В пунктах 2 данных Правил указано, что ветеринарные сопроводительные документы (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое состояние места его выхода и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 317 "О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе".

Пунктом 3 настоящих Правил установлено, что оформление ветеринарных сопроводительных документов осуществляется при:

производстве партии подконтрольного товара (исключая производство для целей личного потребления);

перемещении (перевозке) подконтрольного товара;

при переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью).

В Единый Перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 317, и действовавший, начиная с 14.08.2015 г., входят: мясо различных животных и продукция из него.



Из пояснений сторон следует, что ООО «Эксклюзивные продукты» является предприятием, осуществляющим приемку мясо-сырья от поставщиков, его хранение, переработку и реализацию, что в судебном заседании не оспорено.

Таким образом, установлено, что ООО «Эксклюзивные продукты» является предприятием, перерабатывающим и реализующим такое сырье и готовую продукцию из него.

Из системного анализа вышеприведенных норм права следует, что ООО «Эксклюзивные продукты» обязано осуществлять учет и контроль поступающего на данное предприятие и отгружаемого им в торговую сеть сырья и готовой продукции, безопасной в ветеринарном и санитарном отношении. В связи с чем, оно обязано по закону организовать приемку и сопровождение сырья и готовой продукции путем оформления и выдачи ветеринарными службами сопроводительных документов (ветеринарных) на сырье и готовую продукцию при его приемке на данное предприятие и при его отгрузке им на реализацию.

Суду не представлены сведения о том, что предприятием данная обязанность исполняется.

Напротив, представитель ООО «Эксклюзивные продукты» в судебном заседании не оспаривал тот факт, что на поступающее сырье и продукцию на данном предприятии ветеринарные сопроводительные документы в соответствии с действующим законодательством не оформляются, полагая, что их оформление на предприятии не требуется, так как имеются ветеринарные сопроводительные документы поставщиков мяса-сырья, что является достаточным.

Тем самым, должностным лицом правомерно в п. 3 Предписания № 297 было указано требование об осуществлении на предприятии проверки и контроля поступающего к нему и отгружаемого им сырья и готовой продукции, которое подлежит выполнению им в целях устранения нарушений ветеринарного законодательства.

Доводы представителя административного истца о том, что сырье и готовая продукция предприятия отгружается в сеть самого предприятия: в рестораны, в кафе, и в магазины, т.е. для личного потребления, что освобождает предприятие от оформления им ветеринарных сопроводительных документов на это сырье и продукцию, являются несостоятельными.

Поскольку мясо-сырье и готовая продукция предприятия через его рестораны, кафе и магазины в конечном итоге поступает на реализацию населению, о чем поясняют стороны, и что в суде не оспорено, то невозможно сделать вывод о том, что данное предприятие осуществляет их переработку и производство для личного потребления, которое исключает обязанность по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в соответствии с действующим Правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов (п. 3 Правил).

На основании вышеизложенного, суд приходит к выводу о том, что оспариваемое Предписание в части, обязывающей ООО «Эксклюзивные продукты» оформлять ветеринарные сопроводительные документы в соответствии с действующим ветеринарным законодательством РФ, в том числе, с существующими Правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов, с целью осуществления контроля и учета поступающего на данное предприятие и отгружаемого им в торговую сеть сырья и готовой продукции, и указанной в пункте 3 Предписания, является законным.

Указания административного истца на то, что в Предписании № 216, выданном 25.08.2015 г., должностное лицо незаконно сослалось на нарушение Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка

оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде, утв. Приказ Минсельхоза России от 17.07.2014 N 281, которые на тот момент не действовали (начало их действия - 01.09.2015 г.), не исключают законность пункта 3 Предписания № 297, выданного должностным лицом 30.12.2015 г., поскольку ветеринарное законодательство, действовавшее до 25.08.2015 г. и после 01.09.2015 г., содержало и содержит указания на обязанность производителей продуктов и сырья с целью обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности подконтрольной продукции и животных, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее - подконтрольные товары), подтверждения ветеринарного благополучия территорий мест производства подконтрольных товаров по заразным болезням животных, в том числе болезням, общим для человека и животных, и обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров при перемещении их по территории Российской Федерации и устанавливают порядок организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в Российской Федерации.

Других сведений, позволяющих сделать вывод о незаконности данного решения должностного лица (в данном случае - Предписания гл. гос. ветеринарного инспектора) в той части, в которой оно оспаривается, суду не представлены.

Напротив, в материалах дела имеются копии материалов дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5 ч.8 КоАП РФ, в отношении ООО «Эксклюзивные продукты», из которых следует, что за невыполнение в установленный срок требований Предписания № 216 от 25.08.2016 г., в том числе, указанных в пункте 3, юридическое лицо привлечено к административной ответственности, согласно постановления № 297 от 30.12.2015 г. (л.д. 42 Том 1).

Данное постановление вступило в законную силу 29.08.2016 г. после апелляционного обжалования (л.д.1-20 Том 2).

Согласно ст. 19.5 ч. 8 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил.

Из чего суд также приходит к выводу о законности требований, указанных в пункте 3 Предписания № 216, за невыполнение которых в установленный срок ООО «Эксклюзивные продукты» было привлечено к административной ответственности по ст. 19.5 ч.8 КоАП РФ, которая соответственно указывает и на законность требований, указанных в пункте 3 Предписания № 297, поскольку эти требования по своему содержанию полностью совпадают.

В судебном заседании их аналогичность не оспорена.

Следовательно, совокупность исследованных в судебном заседании доказательств по делу, позволяет суду сделать вывод о необоснованности заявленных административным истцом требований о незаконности решения должностного лица в части.

В ходе судебного разбирательства по делу не установлены нарушения положений Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", допущенные должностного лицом Кучеренко А.В. в отношении ООО «Эксклюзивные продукты», что указывает на несостоятельность таких доводов со стороны административного истца.

В соответствии с положениями ст. ст. 103, 111 КАС РФ, с административного истца в доход местного бюджета подлежит взысканию госпошлина в размере, установленном ст. 333.19 ч. 1 п. 7 НК РФ, поскольку она не была им оплачена при подаче искового заявления в суд. Законом (НК РФ) по данной категории административных дел установлена обязанность по уплате госпошлины



административным истцом, не освобожденным от ее уплаты. ООО «Эксклюзивные продукты» льготами по оплате госпошлины не располагает.

В соответствии со ст. 85 ч. 1 КАС РФ меры предварительной защиты в виде наложения запрета на проведение должностными лицами Управления ветеринарии Кемеровской области внеплановой проверки по исполнению ООО «Эксклюзивные продукты» предписания Главного государственного ветеринарного инспектора Управления ветеринарии Кемеровской области Кучеренко А.В. № 297 от 30.12.2015 г., которые были применены судом на основании определения от 30.03.2016 г., до принятия решения по настоящему административному делу (л.д. 18, 19), подлежат отмене.

Руководствуясь ст. 175- 178 КАС РФ, суд  
**РЕШИЛ:**

В удовлетворении административных требований ООО «Эксклюзивные продукты» отказать в полном объеме.

Взыскать с ООО «Эксклюзивные продукты» в доход местного бюджета госпошлину в размере 2 000 (две тысячи) руб.

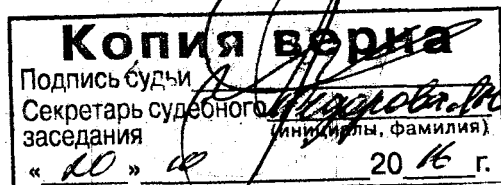
Отменить меры предварительной защиты в виде наложения запрета на проведение должностными лицами Управления ветеринарии Кемеровской области внеплановой проверки по исполнению ООО «Эксклюзивные продукты» предписания Главного государственного ветеринарного инспектора Управления ветеринарии Кемеровской области Кучеренко А.В. № 297 от 30.12.2015 г., примененные судом по делу на основании определения от 30.03.2016 г.

Решение может быть обжаловано в Кемеровский областной суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Решение в окончательной форме составлено 14.10.2016 г.

Председательствующий (подпись)

Л.В. Рябцева



Пронумеровано и скреплено  
печатью  
Директор  
Подпись